

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea amendamentului convenit între România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, prin scrisoarea semnată la București la 18 aprilie 2008 și la Paris la 29 aprilie 2008, la Acordul-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, semnat la București la 27 decembrie 2005 și la Paris la 10 ianuarie 2006

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La data de 27 decembrie 2005 la București și la 10 ianuarie 2006 la Paris, a fost semnat Acordul-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (BDCE), în valoare de 140 milioane EUR destinat finanțării proiectului privind construcția și reabilitarea de locuințe sociale pentru tineri, destinate închirierii, ratificat prin Legea nr. 301/2006. Agenția de implementare a acestui proiect este Agenția Națională pentru Locuințe (ANL).

Menționăm faptul că, inițial costul total al proiectului a fost estimat la 210 milioane EUR, pe următoarea structură: - împrumut BDCE = 140,0 milioane EUR

- buget de stat = 34,5 milioane EUR
- bugetele locale = 35,5 milioane EUR
210,0 milioane EUR

Până în prezent, în cadrul proiectului au fost cheltuite parțial sume din împrumutul BDCE și de la bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, și respectiv suma totală aferentă bugetului de stat.

Urmare analizei stadiului actual al proiectului, ANL a transmis la MEF o scrisoare, din care a rezultat necesitatea amendării acordului-cadru de împrumut, după cum urmează:

I. Prin scrisoarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor (MDLPL), BDCE a fost notificată în legătură cu modificarea legislației române referitoare, în principal, la procedurile de vânzare a locuințelor sociale, destinate

închirierii, și construite prin ANL.

Ca urmare, această modificare a afectat acordul-cadru de împrumut F/P 1525 (2005), respectiv a fost necesar din partea BDCE de acceptul acesteia în ceea ce privește amendarea acestui acord-cadru de împrumut, respectiv faptul că, locuințele sociale construite vor urma procedurile noii legislații române.

Urmare modificării legislației române menționată mai sus, se modifică paragraful 1 al art. 2 „Proiectul” prin adăugarea următoarei fraze:

„Aceste locuințe sociale destinate închirierii pot fi vândute către cumpărători eligibili, în conformitate cu legislația română în vigoare.”

Pe cale de consecință se modifică și pct. IV din anexa nr. 1 astfel:

„Prin construirea și reabilitarea a 9.462 de apartamente sociale destinate închirierii, proiectul va oferi condiții decente de locuit unui număr de 18.900 de tineri cu vârste cuprinse între 18 și 35 de ani ce trăiesc din venituri reduse. Locuințele sociale vor fi închiriate tinerilor sau familiilor tinere contra unor chirii accesibile acestora. Astfel li se va permite acestora să economisească bani pentru a-și achiziționa propria locuință la sfârșitul perioadei de închiriere care va fi de cel puțin 5 ani, dată după care aceștia le vor putea înstrăina, dar numai după 5 ani de la cumpărarea acestora.”

II. Majorarea valorii totale a proiectului, de la 210 milioane EUR la 250 milioane EUR, prin suplimentarea cu 40 milioane EUR a contribuției Guvernului României, se reflectă în modificarea prevederilor de la pct. II, astfel :

„Planul de finanțare: 140.000.000 EUR BDCE 56%

74.537.889 EUR Bugetul de Stat 30%

35.462.111 EUR Municipality 14%”,

ceea ce conduce și la reformularea prevederii de la pct. II, respectiv „Costul total al proiectului: 250.000.000 EUR”.

Această majorare se datorează, în principal, după cum urmează:

- în scopul completării programului privind construcția de locuințe sociale au fost promovate și aprobate în Consiliul Tehnico-Economic noi amplasamente până la 9.462 unități locative deja aprobate în Acord;

- semnarea contractelor necesită întocmirea și plata proiectului tehnic, și se efectuează numai de la bugetul de stat.

III. Totodată, extinderea termenului de finalizare a proiectului, se reflectă în modificarea prevederilor de la pct. II, respectiv : „Graficul lucrărilor: 2005 – 2010”.

Această modificare se datorează următoarelor cauze:

- aprobarea indicatorilor tehnico-economici aferenți obiectivelor de investiții, s-a realizat într-o perioadă mai mare de timp decât cea estimată inițial;

- participarea scăzută la procedurile de achiziție publică, ceea ce a condus la

anularea unor licitații și repetarea acestora;

- includerea în lista amplasamentelor cofinanțate din împrumutul extern a unor obiective de investiții cu o durată mare de execuție, datorită numărului crescut de unități locative.

Având în vedere cele de mai sus, BDCE a transmis la MEF o scrisoare de amendare a acordului-cadru de împrumut, scrisoare care a fost semnată la data de 18 aprilie 2008 de reprezentantul MEF și la data de 29 aprilie 2008 de reprezentantul BDCE.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul finanțat din sumele împrumutului, care face obiectul actului normativ, se va asigura:

- un împrumut pentru construcția și reabilitarea de locuințe sociale pentru tineri, destinate închirierii.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Unul din obiectivele prioritare ale strategiei Guvernului în domeniul social este construirea de locuințe sociale, pentru populația tânără, cu venituri reduse, din România, care își desfășoară activitatea în diferite județe ale țării, dar nu dispun de o locuință stabilă, pe perioada existenței contractului de muncă cu o anumită entitate din respectivul județ.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

În scopul asigurării stabilității forței de muncă, a creării condițiilor optime de desfășurare a activităților economice, precum și pentru încurajarea formării tinerelor familii și a dezvoltării economice la nivel județean și al municipiului București, Guvernul României a inițiat astfel un amplu program, privind construcția și reabilitarea de locuințe sociale pentru tineri, destinate închirierii.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung

Conform procedurilor sale, BDCE poate finanța până la 70% din costul total al proiectului, excluzând taxele și impozitele datorate pe teritoriul României, restul de 30% urmând să fie acoperit de la bugetele locale și de la bugetul de stat, prin bugetul MDLPL.

Împrumutul BDCE este acordat pe 20 ani, din care 5 ani perioada de gratie, la o dobândă de bază egală cu dobânda EURIBOR sau LIBOR la depozitele la 6 luni, plus o marjă, care în situațiile anterioare s-a situat la maximum 0,51%, care acoperă cheltuielile administrative ale Băncii.

Obligațiile financiare privind rambursarea împrumutului și plata dobânzilor și comisioanelor aferente, precum și o parte din contribuția României la finanțarea proiectului vor fi incluse în bugetul de stat, prin bugetul MDLPL, în calitate de subîmprumutat și coordonator al ANL.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin Avizul nr.967/14.08.2008.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Inițierea actului normativ este rezultatul modificării legislației române referitoare, în principal, la procedurile de vânzare a locuințelor sociale, destinate închirierii, construite prin ANL, precum și necesității finalizării acestui proiect cofinanțat de către BDCE.

Societatea civilă a fost informată despre destinația sumelor împrumutului, prin publicarea pe site-ul MEF a proiectului Legii pentru aprobarea amendamentelor convenite între România și Banca de Dezvoltare a Consiliului European, prin scrisoarea semnată la București la 18 aprilie 2008 și la Paris la 29 aprilie 2008, la Acordul-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului European, semnat la București la 27 decembrie 2005 și la Paris la 10 ianuarie 2006.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare



Beneficiarii acestui împrumut vor fi MDLPL și ANL, cărora li se va delega întreaga autoritate și responsabilitate pentru realizarea proiectului. ANL va fi agenția de implementare a proiectului, care va utiliza sumele împrumutului și alocațiile primite de la bugetul de stat prin bugetul MDLPL exclusiv pentru scopurile proiectului. ANL va contracta, prin licitație, lucrările de proiectare și de execuție și va supraveghea permanent lucrările.

După finalizarea lucrărilor de construcție a locuințelor, acestea vor fi predate în administrare autorităților administrației publice locale, care vor avea obligația repartizării locuințelor pe criterii stabilite de consiliile locale, închirierii acestora cu o chirie mică, întreținerii și reparării locuințelor sociale pe întreaga perioadă de viață a acestora.

Costul total net estimat al proiectului, prevăzut a se implementa pe o perioadă de 3 ani, este de 250 milioane EUR (excluzând taxele și impozitele datorate pe teritoriul României) și va avea următoarele surse de finanțare: împrumutul BDCE în valoare de 140 milioane EUR și contribuția României în valoare de 110 milioane EUR, din care circa 74,5 milioane EUR vor fi prevăzute în bugetul MDLPL și alocate ANL și circa 35,5 milioane EUR vor fi asigurate anual în limita sumelor aprobate cu această destinație prin bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale cuprinse în proiect. Contribuția României se va majora cu valoarea taxelor și impozitelor aferente proiectului, datorate și plătibile pe teritoriul României, conform legislației române în vigoare și va fi suportată de la bugetul de stat prin bugetul MDLPL și de la bugetele locale.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care vă rugăm să îl aprobați.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU